

# Paragraaf Lokale heffingen

## ALGEMEEN

In deze paragraaf geven we een toelichting op de heffingen en tarieven voor 2025. Daarbij gaan we in op:

- de algemene ontwikkelingen
- ons beleid op het gebied van lokale heffingen
- de begrote inkomsten per heffing
- de ontwikkeling van de gemeentelijke woonlasten
- de mate waarin de tarieven kostendekkend zijn
- de mogelijkheden voor kwijtschelding

## ALGEMENE ONTWIKKELINGEN

Voor de begroting van de legesopbrengsten zijn we uitgegaan van de nieuwe Legesverordening 2025. Daarin staan alle activiteiten die met de leges verrekend mogen worden. We schatten de legesopbrengsten lager in dan voorgaande jaren, omdat activiteiten vanuit de Omgevingswet niet meer verrekend mogen worden. Deze wet is op 1 januari 2024 van kracht geworden, maar er zijn nog veel onzekerheden. In deze paragraaf hebben we de baten opgenomen volgens de Omgevingswet. Het verschil in baten moeten we opvangen. Daarvoor werken we meerdere scenario's uit.

In 2014 is de geldigheidsduur van reisdocumenten voor volwassenen verlengd van 5 naar 10 jaar. Dat veroorzaakte in de periode 2019-2023 een dip in het aantal aanvragen voor een reisdocument. Vanaf 2024 zien we juist een piek, die duurt tot 2029. Hierdoor stijgen de leges met € 2,5 miljoen, waarvan € 1,4 miljoen uit gemeentelijke leges bestaat.

De onroerendezaakbelasting (OZB) wordt in 2025 eenmalig met 6% verhoogd, zodat we kunnen blijven investeren in de stad en de dorpen.

## BELEID LOKALE HEFFINGEN

In het bestuursakkoord hebben we afspraken gemaakt over de lokale heffingen:

- De lastendruk blijft de komende jaren voorspelbaar.
- De OZB voor niet-woningen en woningen blijft gelijk.
- De toeristenbelasting stijgt.
- De afvalstoffenheffing is 100% kostendekkend en wordt jaarlijks geïndexeerd met 2%. Om deze heffing tot en met 2027 kostendekkend te houden, hebben we die in 2024 eenmalig extra verhoogd met 5%.
- De rioolheffing is in 2023 eenmalig met 17,5% verlaagd en wordt nu jaarlijks geïndexeerd met 2%. Bij de doorrekening houden we rekening met maatregelen voor klimaatadaptatie binnen het rioleringsprogramma.

Voor de overige lokale heffingen gaan we uit van een indexering van 2,9%. Die geldt overigens niet voor de reclamebelasting ondernemersfondsen en de Bedrijfsinvesteringszone (BIZ). Het tarief voor de naheffingsaanslagen voor parkeren is in 2024 niet geïndexeerd. Hiervoor maken we jaarlijks een aparte berekening op basis van de kosten.

## Kadernota 2025

### OZB

De OZB wordt in 2025 eenmalig met 6% verhoogd, zodat we kunnen blijven investeren in de stad en de dorpen.

### Precario

De opbrengsten uit precario stijgen met € 0,04 miljoen. Dit verwerken we in de begroting door de verwachte hogere opbrengst uit 2024 te indexeren met 2,9%.

## De Omgevingswet

- In onderstaand overzicht ziet u welke activiteiten we uitvoeren op basis van de Omgevingswet. Daarbij laten we ook het verwachte aantal vergunningaanvragen en de bijhorende opbrengst in 2025 zien. Die is € 2,2 miljoen lager dan we eerder hadden begroot.
- Aanvragen die via een anterieure overeenkomst (AOK) lopen, zijn niet in deze berekening opgenomen. Ook de leges voor milieubelastende activiteiten staan niet in dit overzicht.
- De tarieven zijn verhoogd met de jaarlijkse indexering. Als dat nodig is, passen we de tarieven nog aan om ze kostendekkend te houden.

Bedragen x € 1

Paragraaf	directe kosten	capaciteit	overhead	BTW	totaal kosten	Verwachte legesopbrengst 2025
0.00 Overig	216.500	504.346	270.775	45.465	1.037.087	
2.02 Voorfase		282.298	180.134		462.432	128.510
2.03 Activiteiten bouwwerken		1.771.929	1.130.668		2.902.596	4.149.378
2.04 Activiteiten cultureel erfgoed		39.263	25.053		64.316	56.042
2.07 Aanlegactiviteiten		34.235	21.846		56.081	24.948
2.08 Overige activiteiten		143.156	91.348		234.503	110.172
2.09 Maatwerkvoorschriften		2.429	1.550		3.979	3.210
2.10 Gelijkwaardigheid		2.254	1.438		3.692	2.634
2.11 Overige tarieven		4.103	2.618		6.722	4.477
2.12 Modaliteiten		875	558		1.433	36.492
2.13 Vermindering						-56.000
2.14 Teruggaaf						-45.610
<b>Eindtotaal</b>	<b>216.500</b>	<b>2.784.888</b>	<b>1.725.989</b>	<b>45.465</b>	<b>4.772.841</b>	<b>4.414.253</b>

Paragraaf	verwachte vergunningaanvragen
2.02 Voorfase	450
2.03 Activiteiten bouwwerken	1.038
2.04 Activiteiten cultureel erfgoed	95
2.07 Aanlegactiviteiten	84
2.08 Overige activiteiten	332
2.09 Maatwerkvoorschriften	6
2.10 Gelijkwaardigheid	6
2.11 Overige tarieven	11
2.12 Modaliteiten	146
2.13 Vermindering	200

2.14 Teruggaaf	157
<b>Eindtotaal</b>	<b>2.525</b>

## BEGROTE INKOMSTEN

Naast de algemene belastingen (zoals de OZB en de toeristenbelasting) heeft de gemeente ook bestemmingsbelastingen en retributies.

- Bestemmingsbelastingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bedoeld voor specifieke taken of voorzieningen. Denk aan de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Hiervoor mag de gemeente niet méér belasting heffen dan de kosten die zij voor deze taak of voorziening maakt.
- Retributies worden betaald door mensen aan wie we een specifieke dienst verlenen. Denk aan het aanvragen van een paspoort of een vergunning. Ook hiervoor geldt dat de belasting niet hoger mag zijn dan de kosten.
- De legesopbrengsten vanuit Titel 2 van de Omgevingswet hebben we vanwege de vele onzekerheden nog niet aangepast in de gemeentelijke (meerjaren)begroting.

De inkomsten per heffing staan in onderstaande tabel.

*Bedragen x € 1.000*

Inkomsten per heffing	Werkelijk 2022	Werkelijk 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028
<b>Algemene belastingen</b>							
OZB	38.124	40.058	39.975	42.278	43.067	43.722	44.377
Parkeerbelasting	19.511	22.433	21.787	25.486	26.086	26.086	26.086
Precariobelasting	881	970	886	952	952	952	952
Toeristenbelasting	865	1.319	2.005	1.660	1.700	1.745	1.790
<b>Bestemmingsbelastingen</b>							
Afvalstoffenheffing	25.742	26.707	28.926	29.862	30.823	31.811	32.826
BIZ-bijdrage	336	613	583	493	499	47	36
Reclamebelasting Ondernemersfondsen	493	514	468	468	468	468	468
Rioolheffing	21.245	17.773	18.189	19.014	19.324	19.920	19.920
<b>Retributies</b>							
Havengelden	95	77	79	81	81	81	81
Leges	10.967	11.466	12.472	13.729	14.179	14.679	15.179
Markt- en reclamegelden	47						
<b>Totaal</b>	<b>118.305</b>	<b>121.930</b>	<b>125.371</b>	<b>134.024</b>	<b>137.180</b>	<b>139.512</b>	<b>141.716</b>

## ONTWIKKELING GEMEENTELIJKE WOONLASTEN

De gemeentelijke woonlasten bestaan uit de OZB, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. De OZB is een percentage van de WOZ-waarde.

	2024	2025
--	------	------

Tarieven OZB*			
Eigenaar woning		0,0566%	0,0600%
Eigenaar niet-woning		0,2238%	0,2372%
Gebruik niet-woning		0,1799%	0,1907%
Rioolheffing			
Waterverbruik 1-500 m3		€ 193,92	€ 197,76
Waterverbruik 501-1.001 m3**		€ 213,00	€ 217,32
Waterverbruik vanaf 1.001 m3		€ 0,41 per m3	€ 0,42 per m3
Afvalstoffenheffing			
Eenpersoonshuishoudens		€ 261,24	€ 266,40
Meerpersoonshuishoudens		€ 386,88	€ 394,56

\* Definitieve OZB tarieven zijn afhankelijk van de ontwikkeling WOZ waarden en worden pas later in het jaar berekend. De hierboven genoemde tarieven zijn indicatief.

\*\* verhoging op waterverbruik tot 500 m3

Hierna laten we 3 voorbeelden zien van de ontwikkeling van de woonlasten.

### Meerpersoonshuishouders

(voorbeeldberekening van een woning met een WOZ-waarde van € 315.000)

Bedragen x € 1

	2022		2023		2024		2025		2026		2027		2028	
	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur
OZB	202,55	n.v.t.	182,39	n.v.t.	178,29	n.v.t.	189,00	n.v.t.	189,00	n.v.t.	189,00	n.v.t.	189,00	n.v.t.
Rioolheffing	230,40	230,40	190,08	190,08	193,92	193,92	197,76	197,76	201,71	201,71	205,75	205,75	209,86	209,86
Afvalstoffenheffing	354,48	354,48	361,56	361,56	386,88	386,88	394,56	394,56	402,45	402,45	410,50	410,50	418,71	418,71
<b>Totale lasten</b>	<b>787,43</b>	<b>584,88</b>	<b>734,03</b>	<b>551,64</b>	<b>759,09</b>	<b>580,80</b>	<b>781,32</b>	<b>592,32</b>	<b>793,16</b>	<b>604,16</b>	<b>805,25</b>	<b>616,25</b>	<b>817,57</b>	<b>628,57</b>
% stijging ten opzichte van vorig jaar	-	2,01%	-	-	3,41%	5,29%	2,93%	1,98%	1,52%	2,00%	1,52%	2,00%	1,53%	2,00%

### Eenpersoonshuishouders

(voorbeeldberekening van een woning met een WOZ-waarde van € 250.000)

Bedragen x € 1

	2022		2023		2024		2025		2026		2027		2028	
	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur
OZB	160,75	n.v.t.	144,75	n.v.t.	141,50	n.v.t.	150,00	n.v.t.	150,00	n.v.t.	150,00	n.v.t.	150,00	n.v.t.
Rioolheffing	230,40	230,40	190,08	190,08	193,92	193,92	197,76	197,76	201,71	201,71	205,75	205,75	209,86	209,86
Afvalstoffenheffing	239,40	239,40	244,20	244,20	261,24	261,24	266,40	266,40	271,73	271,73	277,17	277,17	282,71	282,71

<b>Totale lasten</b>	<b>630,55</b>	<b>469,80</b>	<b>579,03</b>	<b>434,28</b>	<b>596,66</b>	<b>455,16</b>	<b>614,16</b>	<b>464,16</b>	<b>623,45</b>	<b>473,45</b>	<b>632,92</b>	<b>482,92</b>	<b>642,57</b>	<b>492,57</b>
% stijging ten opzichte van vorig jaar	-	2,01%	-	-	3,04%	4,81%	2,93%	1,98%	1,51%	2,00%	1,52%	2,00%	1,53%	2,00%

## Ondernemingen\*

(WOZ-waarde € 1.000.000)

Bedragen x € 1

	2022		2023		2024		2025		2026		2027		2028	
	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur
OZB	4.166	1.861	4.166	1.861	4.037	2.238	4.279	2.372	4.279	2.372	4.279	2.372	4.279	2.372
<b>Totale lasten</b>	<b>4.166</b>	<b>1.861</b>	<b>4.166</b>	<b>1.861</b>	<b>4.037</b>	<b>2.238</b>	<b>4.279</b>	<b>2.372</b>	<b>4.279</b>	<b>2.372</b>	<b>4.279</b>	<b>2.372</b>	<b>4.279</b>	<b>2.372</b>
	2,81%	2,03%	0,00%	0,00%	-3,10%	20,26%	5,99%	5,99%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

\* In bovenstaande tabel is voor ondernemingen alleen de OZB opgenomen. De lasten voor rioolheffing zijn afhankelijk van de verbruikte hoeveelheid water en die is sterk afhankelijk van het soort onderneming. De lasten voor de afvalstoffenheffing vallen hier buiten, omdat ondernemers geen huishoudelijk afval hebben.

De tarieven voor de rioolheffing en de afvalstoffenheffing moeten deelbaar zijn door 12, zodat ze eindigen op hele centen.

## KOSTENDEKKENDHEID TARIEVEN

Voor de bestemmingsbelastingen en retributies rekenen we de volgende kosten toe aan de tarieven:

- **Directe lasten**

Dit zijn kosten voor de activiteiten die direct verband houden met de geleverde dienst.

De inzet van personeel rekenen we toe op basis van kale uurtarieven. Voor 2025 zijn deze tarieven als volgt vastgesteld:

schaal 1 t/m 4: € 41,00

schaal 5 en 6: € 45,00

schaal 7 en 8: € 55,50

schaal 9 en 10: € 67,50

schaal 11 en 12: € 87,50

schaal 13 en hoger: € 104,50

De beleidsbepalingen rondom de uurtarieven leest u in het Financieel Beleid 2023 van Breda, Artikel 8:6.

- **Overhead**

Dit zijn de kosten die samenhangen met de aansturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Deze kosten zijn verzameld op taakveld 0.4-overhead en zijn toe te rekenen aan de tarieven. We werken met een uniforme opslag voor overhead, die voor 2025 is vastgesteld op 63,81% van het kale uurtarief. Voor de naheffingsaanslagen voor parkeren mag wettelijk gezien slechts gerekend worden met een opslagpercentage van 50%.

- **Btw**

Binnen het Btw-compensatiefonds hebben gemeenten voor bepaalde prestaties recht op compensatie van de btw die aan hen in rekening is gebracht. Toch mag die btw ook als kostenpost worden aangemerkt en worden doorberekend in de tarieven en heffingen.

### Niet toerekenbare kosten

Dit zijn kosten voor beleidsvoorbereiding en algemene inspraakprocedures, kosten van handhaving, toezicht en controle (behalve de eerste controle) en kosten van bezwaar- en beroepsprocedures.

De begrote kostendekking vindt u in onderstaande tabellen. Deze bedragen zijn exclusief de verlaging van de leges vanuit Titel 2 van de Omgevingswet.

Bedragen x € 1.000

	Bestemmingsbelastingen		Retributies		Totaal
	Rioolheffing	Afvalstoffenheffing	Havengelden	Leges	
Directe lasten +/- baten	15.727	23.308	100	11.226	50.180
Overhead	1.470	4.309	3	4.182	9.985
Btw	1.817	2.245	-	201	4.133
<b>Totaal lasten</b>	<b>19.014</b>	<b>29.862</b>	<b>103</b>	<b>15.609</b>	<b>64.298</b>
<b>Totaal baten heffingen/leges</b>	<b>19.014</b>	<b>29.862</b>	<b>81</b>	<b>13.679</b>	<b>62.350</b>
<b>Kostendekkendheid</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>78%</b>	<b>88%</b>	<b>97%</b>

Bedragen x € 1.000

	Titel 1 Algemene dienstverlening	Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning	Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn en niet vallend onder titel 2
Directe lasten +/- baten	5.286	4.366	1.223
Overhead	698	2.531	953
Btw	155	45	-
<b>Totaal lasten</b>	<b>6.140</b>	<b>6.943</b>	<b>2.177</b>
<b>Totaal baten heffingen/leges</b>	<b>5.991</b>	<b>6.584</b>	<b>1.154</b>
<b>Kostendekkendheid</b>	<b>98%</b>	<b>95%</b>	<b>53%</b>

## KWIJTSCHELDING

We hebben regels vastgelegd voor het verlenen van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. Daarbij zijn we gebonden aan de regels van de Invorderingswet. Gemeenten kunnen hier op een paar punten van afwijken. Zo kunnen ze uitgaan van hogere kosten om te leven dan landelijk is toegestaan. De gemeente Breda heeft de normbedragen voor bestaanskosten bijvoorbeeld gesteld op 100% in plaats van op 90%. Voor belastingbetalers van 65 jaar en ouder hebben we de kosten van bestaan gesteld op 100% van de netto AOW-bedragen in plaats van 100% van de normbedragen voor bestaanskosten. Daarnaast zien we de nettokosten van kinderopvang ook als uitgaven. Onze normen voor kwijtschelding voldoen aan de maximaal toegestane normering. In de belastingverordeningen is vastgelegd of kwijtschelding mogelijk is.





